



COMUNE DI CASTIGLIONE DEL LAGO

PROVINCIA DI PERUGIA

Area Politiche Sociali

Determinazione nr. 240 del 21/03/2024

Proposta nr. 264 del 21/03/2024

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER AFFIDAMENTO GESTIONE CENTRO DI AGGREGAZIONE GIOVANILE APRILE-DICEMBRE 2024 MEDIANTE PROCEDURA APERTA, TRAMITE IL SISTEMA MEPA (RDO), AI SENSI DELL'ART. 50 DEL D. LGS. N.36/2023 E CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA, AI SENSI DELL'ART. 108 DEL MEDESIMO DECRETO. APPROVAZIONE DISCIPLINARE, CAPITOLATO E DOCUMENTAZIONE DI GARA

L'anno duemilaventiquattro il giorno ventuno del mese di Marzo

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE DELL' AREA POLITICHE SOCIALI

Premesso:

- che con deliberazione della Giunta Comunale n.160 del 26.09.2019 è stata approvata la riorganizzazione della struttura comunale ed individuate le posizioni organizzative di Responsabile di Area;
- che con Decreto Sindacale del 31.12.2021 num. 5 è stato individuato il Funzionario Responsabile dell'Area fino al 31.12.2023, incarico prorogato fino al 30.06.2024 con Decreto Sindacale del 22.12.2023 num. 3;
-

Visto:

- la legge n. 213 del 30.12.2023, "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026";
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 1 del 13 marzo 2024 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2025-2026;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 13 marzo 2024 con la quale è stato deliberato il Bilancio di Previsione 2024-2025-2026;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 196 del 03/08/2023 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023 e assegnate le risorse finanziarie ai funzionari responsabili;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 241 del 10.10.2023 con la quale è stato approvato il PIAO- PIANO INTEGRATO ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE - 2023/2025;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento di Contabilità;

Premesso che per bambini e ragazzi la socialità, la condivisione, l'aggregazione costituiscono aspetti fondamentali della crescita, tanto che il diritto al riposo e al tempo libero, in particolare la promozione attiva di questo aspetto, sono stati riconosciuti dalla Convenzione sui diritti dell'Infanzia e dell'Adolescenza (ratificata in Italia con la L.186/1991), tanto che all'art. 31 recita: “[...] *Gli Stati riconoscono al fanciullo il diritto al riposo e al tempo libero, a dedicarsi al gioco e ad attività ricreative proprie della sua età e a partecipare liberamente alla vita culturale ed artistica. Gli Stati parti rispettano e favoriscono il diritto del fanciullo di partecipare pienamente alla vita culturale ed artistica e incoraggiano l'organizzazione, in condizioni di uguaglianza, di mezzi appropriati di divertimento e attività ricreative, artistiche e culturali*”;

Richiamata la Legge 328/00 che ha riorganizzato il sistema di interventi e servizi in Italia, in particolare l'art. 3 che dispone: “*gli interventi del sistema integrato di interventi e servizi sociali [...] sono realizzati, in particolare, secondo le finalità delle leggi 4 maggio 1983 n.184, 27 maggio 1991 n.176, 15 febbraio 1996 n.66, 28 agosto 1997 n.285*”;

Visti:

- il D.P.C.M. 14.2.2001 “Atto di indirizzo e coordinamento in materia di prestazioni socio-sanitarie”;
- la Deliberazione nella Giunta Regionale 12.1.2005, n. 21 “Approvazione atto di indirizzo regionale in materia di prestazioni socio-sanitarie in attuazione del D.P.C.M. 14.2.2001”;
- il Piano nazionale di interventi e servizi sociali 2021-2023;
- la Legge regionale dell'Umbria 9 aprile 2015, n. 11 “Testo unico in materia di sanità e servizi sociali”;
- il “Nuovo piano sociale regionale” approvato con deliberazione del Consiglio regionale 7 marzo 2017 n. 156;
- la Legge Regionale n.2 del 29 febbraio 2024 “Qualità del Lavoro e dei Servizi alla persona”;

Richiamate inoltre le precedenti deliberazioni della Giunta Municipale in materia di organizzazione del Centro di Aggregazione in particolare la n. 36 del 31.03.2021, la n.211 del 14.10.2021, la n.17 del 10.02.2022 e la n.221 del 14.09.2023;

Preso atto che in data 05.03.2024 il contratto stipulato dall'Unione dei Comuni con il soggetto gestore del centro di aggregazione si è concluso;

Visto che il servizio è stato attivato solo nei comuni di Tuoro e Panicale, oltre che di Castiglione del Lago ed è stato finanziato con fondi comunali, si è ritenuto, in accordo con l'Unione dei Comuni, che tale materia possa essere efficacemente gestita dalle singole Amministrazioni Comunali;

Richiamata la Deliberazione della Giunta Comunale n. 69 del 07.03.2024 con la quale, oltre a individuare le attività fondamentali, è stato dato mandato alla Responsabile dell'Area Politiche Sociali di attivare le procedure per l'individuazione del soggetto gestore del Centro di Aggregazione;

Atteso che, onde continuare a garantire a bambini e ragazzi qualificate opportunità di valore educativo e di socializzazione occorre procedere ad affidare l'appalto relativo al servizio di gestione del Centro di Aggregazione Giovanile, che sarà insediato nei locali all'uopo locati in Via della Stazione n.1-2 per il periodo aprile (ovvero dalla data di stipula) – dicembre 2024 con interruzione programmata del servizio nei mesi di luglio-agosto 2024, per un totale stimato di n.520 ore di attività;

Premesso che l'art. 128 del D.Lgs. 36/2023 prescrive che l'affidamento dei servizi sociali deve garantire: *“la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenendo conto delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati e promuovendo il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli utenti”*;

Richiamato il D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al governo in materia di contratti pubblici;

Considerato che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, (*soglia innalzata ad euro 143.000 dal Regolam. Comm. UE 15/11/2023, n. 2495*), anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

Considerato che l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *“l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”*;

Visto l'art. 1 comma 449 della L. 296/2006 secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui sopra possono ricorrere alle convenzioni CONSIP ovvero ne utilizzano i parametri prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;

Verificato che CONSIP S.p.A., società del Ministero dell'Economia e delle Finanze che gestisce il Programma di razionalizzazione degli acquisti nella P.A., non ha attivato una convenzione per la fornitura dei servizi in oggetto;

Verificato che il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e, dato atto, pertanto che sul M.E.P.A. si può acquistare con ordine diretto (OdA) o con richiesta di offerta (RdO);

Valutato, pertanto, che:

- alla luce dell'istruttoria svolta l'importo della fornitura è inferiore a € 140.000,00 oltre l'IVA di legge;
- trattandosi di appalto inferiore a € 140.000,00 e, fermi restando gli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione della proposta di esecuzione del servizio in oggetto, ai sensi dell'art. 62, comma 1 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;

- l'art. 50, comma 1, lettera b) del D. Lgs. n. 36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi d'ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, d'importo inferiore a € 140.000,00, si debba procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;
- in relazione all'incarico da eseguirsi non sussiste l'interesse transfrontaliero di cui all'art. 48, comma 2 del D. Lgs. n. 36/2023 considerato il valore economico esiguo dell'appalto stesso;
- non si applicano a questo appalto le clausole sociali e i criteri di sostenibilità energetica e ambientale di cui all'art.57 del D.Lgs. 36/2023;
- per la specifica natura dei servizi oggetto dell'appalto, puntualmente descritti nel capitolato allegato alla presente determinazione, l'affidamento può essere attuato attraverso i mercati elettronici di cui all'art.1, comma 450, della Legge n.296/2006;

Ritenuto opportuno procedere alla scelta del contraente mediante procedura aperta, tramite il sistema MEPA (RDO), ai sensi dell'art. 50 del D. Lgs. n.36/2023 e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 del medesimo decreto;

Stabilito quindi di procedere attraverso il M.E.P.A. tramite richiesta di offerta (RdO) aperta con gara all'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base dei documenti approvati da questa Stazione appaltante, allegati alla presente determinazione tanto da esserne parte integrante e sostanziale, e procedere pertanto ad indire la procedura aperta su MEPA per la Categoria merceologica "servizi sociali", tramite richiesta di offerta alle ditte abilitate al bando attivo denominato : "Bando Servizi Sociali", Categoria 1 "Servizi sociali vari" - sottocategoria 1. Servizi Integrativi, ricreativi e di socializzazione" CPV 85312110-3 Servizi Forniti da centri diurni per bambini"

Dato atto che ai sensi degli artt. 53, comma 4, e 117 del D. Lgs n. 36/2023 l'affidatario non sarà tenuto a presentare cauzione definitiva in relazione all'esiguità dell'importo di affidamento;

Considerato che, ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs n. 36/2023 l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, per le microimprese, piccole e medie imprese non è ulteriormente suddivisibile in lotti aggiudicabili separatamente in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D. Lgs n. 36/2023;

Rilevato, inoltre, che:

- nell'appalto in oggetto non sono stati rilevati rischi interferenziali e, pertanto, non sono stati previsti relativi oneri riguardanti la sicurezza. Appurato che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto non si appalesa esistente la citata categoria di rischio e conseguentemente, a norma dell'art. 26, comma 3 del d.lgs. n. 81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI in quanto non emergono interferenze significative di "contatto rischioso" tra personale dell'Ente committente e quello affidatario, trattandosi di affidamento a terzi in completa gestione. In conseguenza di quanto esposto risulta superflua la quantificazione degli oneri pertinenti la sicurezza da rischio interferenziale, da corrispondere all'operatore economico;
- la spesa relativa all'affidamento di cui trattasi sarà con fondi propri e trova copertura al capitolo di spesa 865/971;

Richiamati gli artt. 1, 2 e 3 del D. Lgs n. 36/2023 riguardanti il principio del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato, e l'articolo 4 il quale prevede che le disposizioni del Codice s'interpretino e si applichino in base ai principi di cui ai predetti articoli;

Precisato che si procederà alle relative disposizioni per la verifica a campione sul possesso dei requisiti degli operatori economici affidatari di servizi e forniture ex art 52 d.lgs. n. 36/2023, come da deliberazione della Giunta Comunale n. 55 del 29.02.2024;

Dato atto che, ai fini dell'affidamento, ai sensi dell'art. 52 comma 2 *“Quando in conseguenza della verifica non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, la stazione appaltante procede alla risoluzione del contratto, all'escussione dell'eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento”*;

Riconosciuto che, in ottemperanza all'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni e integrazioni e all'art.17, comma 2 del D.Lgs 36/2023:

- l'oggetto e il fine del contratto che s'intende stipulare consistono nel Servizio di gestione del Centro di Aggregazione Giovanile, da intendersi quali attività di supporto allo studio, attività ricreative di laboratorio, attività di carattere educativo così come disciplinate dal capitolato;
- l'importo stimato per il servizio in oggetto ammonta a € 15.000 al netto di IVA, salvo eventuale ribasso;
- la scelta del contraente avrà luogo mediante procedura aperta, tramite il sistema MEPA (RDO), ai sensi dell'art. 50 del D. Lgs. n.36/2023 e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 del medesimo decreto;
- la stipula del contratto verrà stipulato su Mepa e successivamente trasmesso come scambio di corrispondenza;
- Modalità di pagamento: liquidazione entro 30 giorni dalla presentazione di regolare fattura;
- Secondo quanto previsto dall'art. 17, commi 8 e 9, del D.Lgs. n. 36/2023, l'aggiudicatario deve essere disponibile all'esecuzione del contratto in via d'urgenza;
- Obbligo di stipula di polizza assicurativa R.C.T. - R.C.O. Con massimale minimo di € 1.500.000,00;
- ai sensi dell'art. 18, comma 3, lettera d) del Codice dei Contratti pubblici per la stipula del contratto non si applica il termine dilatorio (c.d. *stand still*) di 35 giorni;
- ai sensi dell'art. 53 del D. Lgs n. 36/2023 non sussistono particolari ragioni per chiedere la cauzione provvisoria di cui all'art. 106 del medesimo Codice dei Contratti pubblici;
- Non è ammesso il subappalto in quanto trattasi di appalto di servizi socioassistenziali, di natura complessa a garanzia della qualità dello stesso e per l'esiguità del periodo di Affidamento del servizio.
- la successiva liquidazione dell'importo dovuto per il servizio verrà effettuata previa verifica dell'esatto adempimento della prestazione;
- di dare atto che il CIG sarà acquisito attraverso l'applicazione della piattaforma di negoziazione MEPA e successivamente inserito negli atti di gara.

Dato atto che il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art.15 del D. Lgs. 36/2023 è la Dott.ssa Emanuela Bisogno, Responsabile dell'Area Politiche Sociali, in capo alla quale NON sussistono situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, nello svolgimento dell'incarico, nel rispetto

dell'art. 6-bis, l. n. 241/90, dell'art. 16 d.lgs. n. 36/2023 e del vigente PIAO;

Ritenuto, per garantire il necessario raccordo e coordinamento con il soggetto gestore, istituire presso l'Area Politiche Sociali una Cabina di Regia di cui faranno parte il RUP e il Direttore dell'Esecuzione che sarà nominato con successivo atto, per meglio programmare e realizzare le attività di bambini e ragazzi a cui il soggetto gestore che sarà individuato dovrà partecipare,

Ritenuto utile approvare gli allegati documenti di gara come parti integranti e sostanziali dell'atto (denominati Allegato A, B, C, D, E, F, G, H, I, L) per la disciplina del procedimento per la scelta del contraente e per la definizione puntuale delle prestazioni da svolgere a cura dell'affidatario;

Stabilito che la documentazione di gara sarà pubblicata sul sito istituzionale dal 25.03.2024 al 08.04.2024 e che il termine per presentare le offerte scadrà alle ore 12.00 del giorno 08.04.2024;

Tutto ciò premesso,

D E T E R M I N A

Per le motivazioni espresse in premessa,:

1. Di richiamare nel presente dispositivo quanto esposto in narrativa, che qui si intende integralmente riportato ed approvato, in quanto la stessa è parte integrante e sostanziale del presente atto e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3 della Legge 07/08/1990 n.241 e s.m.i.;
2. in ottemperanza all'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni e integrazioni e all'art.17, comma 2 del D.Lgs 36/2023 che gli elementi sostanziali del contratto sono:
 - l'oggetto e il fine del contratto che s'intende stipulare consistono nel Servizio di gestione del Centro di Aggregazione Giovanile, da intendersi quali attività di supporto allo studio, ricreative di laboratorio, di carattere educativo così come disciplinate dal capitolato;
 - l'importo stimato per il servizio in oggetto ammonta a € 15.000 al netto di IVA, salvo eventuale ribasso;
 - la scelta del contraente avrà luogo mediante la procedura prevista dall'art. 50 del d.Lgs 36/23,
 - la stipula del contratto avverrà ai sensi dell'art 18 comma 1 del dlgs 36 del 2023 su Mepa e successivamente trasmesso come scambio di corrispondenza secondo l'uso commerciale;
 - Modalità di pagamento: liquidazione entro 30 giorni dalla presentazione di regolare fattura;
 - ai sensi dell'art. 18, comma 3, lettera d) del Codice dei Contratti pubblici per la stipula del contratto non si applica il termine dilatorio (c.d. stand still) di 35 giorni;
 - ai sensi dell'art. 53 del D. Lgs n. 36/2023 non sussistono particolari ragioni per chiedere la cauzione provvisoria di cui all'art. 106 del medesimo Codice dei Contratti pubblici;
 - Secondo quanto previsto dall'art. 17, commi 8 e 9, del D.Lgs. n. 36/2023, l'aggiudicatario deve essere disponibile all'esecuzione del contratto in via d'urgenza;
 - Obbligo di stipula di polizza assicurativa R.C.T. - R.C.O. Con massimale minimo di € 1.500.000,00;
 - Non è ammesso il subappalto in quanto trattasi di appalto di servizi socioassistenziali, di natura complessa a garanzia della qualità dello stesso e per l'esiguità del periodo di Affidamento del servizio;
 - la successiva liquidazione dell'importo dovuto per il servizio verrà effettuata previa verifica dell'esatto adempimento della prestazione;
 - Il RUP della procedura è la Dott.ssa Emanuela Bisogno, Responsabile dell'Area Politiche Sociali, si dà atto che NON sussistono situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, nello svolgimento dell'incarico, nel rispetto dell'art. 6-bis, l. n. 241/90, dell'art. 16 d.lgs. n.

- 36/2023 e del vigente PIAO;
3. di procedere alla scelta del contraente mediante procedura aperta, tramite il sistema MEPA (RDO), ai sensi dell'art. 50 del D. Lgs. n.36/2023 e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 del medesimo decreto;
 4. di dare atto che il CIG sarà acquisito attraverso l'applicazione della piattaforma di negoziazione MEPA e successivamente inserito negli atti di gara.
 5. Di approvare la seguente documentazione di gara da intendersi quale parte integrante e sostanziale dell'atto:
 - a. ALLEGATO A DISCIPLINARE;
 - b. ALLEGATO B CAPITOLATO;
 - c. ALLEGATO C DOMANDA DI PARTECIPAZIONE;
 - d. ALLEGATO D DICHIARAZIONI INTEGRATIVE;
 - e. ALLEGATO E SCHEMA OFFERTA TECNICA;
 - f. ALLEGATO F SCHEMA OFFERTA ECONOMICA;
 6. Di allegare la seguente documentazione agli atti di gara:
 - a. ALLEGATO G DGUE;
 - b. ALLEGATO H CODICE DI COMPORTAMENTO;
 - c. ALLEGATO I PROTOCOLLO DI LEGALITA';
 - d. ALLEGATO L INFORMATIVA SULLA PRIVACY;
 7. Di stabilire che gli atti sopra richiamati saranno pubblicati sul sito istituzionale dal 25.03.2024 al 08.04.2024 e che il termine per l'invio delle offerte scadrà alle ore 12.00 del 08.04.2024;
 8. Di istituire presso l'Area Politiche Sociali una Cabina di Regia di cui faranno parte il RUP e il Direttore dell'Esecuzione che sarà nominato con successivo atto, per meglio programmare e realizzare le attività di bambini e ragazzi a cui il soggetto gestore che sarà individuato dovrà partecipare;
 9. di ATTESTARE di avere accertato ai sensi dell'articolo 9, comma 1, lett. a), numero 2, del decreto legge n. 78 del 2009 che i pagamenti derivanti dall'assunzione dell'impegno sono compatibili con le regole di finanza pubblica ed in particolare con i limiti previsti dal patto di stabilità interno;
 10. Di inviare il presente atto al responsabile del servizio finanziario per gli adempimenti di competenza.

Ai sensi dell'art. 147bis del TUEL si appone:

PARERE FAVOREVOLE DI REGOLARITA' TECNICA ATTESTANTE LA REGOLARITA' E CORRETTEZZA DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA

Capitolo	CC	Beneficiario	Impegno	Importo	CIG

Capitolo	CC	Beneficiario	Accertamento	Importo

Castiglione del Lago, li 21/03/2024

Il Funzionario Responsabile
Emanuela Bisogno / InfoCert S.p.A.

